

คู่มือ

ที่ พย 0037.3/ว ๕๖๕๕

ศาลากลางจังหวัดพะเยา

ถนนพหลโยธิน พย 56000

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองจัดการบริหารส่วนจังหวัดพะเยา
นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายละเอียดแนวทางการดำเนินงาน จำนวน 1 ชุด
2. แบบรายงานผลการดำเนินงาน จำนวน 1 ชุด

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนให้มีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติในทุกภาคส่วนของสังคม โดยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดเป็นพันธกิจในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการพัฒนาการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืน ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่ความเข้มแข็งในการจัดบริการสาธารณะสู่ประชาชน นั้น

เพื่อเป็นการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การบริหาร และการพัฒนาทั้งในระดับท้องถิ่นและชุมชน โดยมีทิศทางและแนวทางการดำเนินงานด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงขอแจ้งแนวทางการส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย 1. พร้อมนี้ให้รายงานผลการดำเนินงานตามแบบรายงานสิ่งที่ส่งมาด้วย 2. ให้จังหวัดทราบภายในวันที่ 10 กันยายน ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ


(นายวรชัย อุตตมชัย)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพะเยา

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. 0-5444-9622-4 ต่อ 13

รอง ผวจ.....	วันที่.....
ท้องถิ่นจังหวัด.....	วันที่.....
หน. กลุ่มงาน.....	วันที่ 31.๘.๕๓
จนท.....	วันที่ ๓๑.๘.๕๓

แนวทางการส่งเสริมการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

สถานการณ์ของประเทศท้องถิ่น และชุมชนในปัจจุบันอยู่ท่ามกลางสภาวะแวดล้อมตามบริบทการเปลี่ยนแปลงของสังคมโลกที่มีความเชื่อมโยงทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ ที่มีผลกระทบต่อวิถีการดำรงชีวิตของประชาชนและชุมชน ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจจากการเคลื่อนไหวของสินค้าและเงินทุนภายใต้ระบบเศรษฐกิจเสรีที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สังคมที่มีโครงสร้างเปลี่ยนแปลงตามระบบเศรษฐกิจ ทั้งการเปลี่ยนผ่านของช่วงอายุคนที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ระบบครอบครัวที่มีลูก หลานอยู่กันอย่างพร้อมหน้ามีแนวโน้มเข้าสู่การเป็นครอบครัวเดี่ยว ความสัมพันธ์ของคนในชุมชนมีลักษณะของคนในเมืองที่มีความสนใจกันน้อยลง การพัฒนาทางเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมที่มีการแข่งขันในการผลิตเพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศ นำไปสู่ความสูญเสียทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาพการเปลี่ยนแปลงของอากาศที่ส่งผลต่อวิถีการผลิตของภาคเกษตรกรรม การลดลงของทรัพยากรธรรมชาติทั้งป่าไม้ และแหล่งพลังงาน นำสู่ปัญหานานับประการในการดำรงอยู่ของชุมชนทั้งที่เกิดขึ้นแล้วในปัจจุบันและแนวโน้มของความรุนแรงในอนาคต ซึ่งทางรอดเดียวของสังคมไทยคือ การนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรที่รับการกระจายอำนาจจากรัฐบาล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน ควรที่จะมีการทำงานร่วมกับประชาชนในการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยมีแนวทางประกอบการพิจารณาในเบื้องต้น ดังนี้

1. การกำหนดให้มีหน่วยงานภายใน บุคลากร หรือคณะทำงาน ที่รับผิดชอบในการส่งเสริมบทบาทของประชาชนในการขับเคลื่อนการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อขับเคลื่อนสู่รูปธรรมการปฏิบัติ

2. ให้มีการส่งเสริมการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ใน 3 ระดับ ทั้งในระดับครัวเรือน ระดับชุมชน และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1 ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงใช้ในการบริหารงานองค์กร เพื่อทำให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการจัดบริการสาธารณะ และการส่งเสริมการพัฒนาหมู่บ้าน ชุมชน โดยมีแนวทาง ดังนี้

(1) กำหนดการใช้เศรษฐกิจพอเพียงในวิสัยทัศน์ของท้องถิ่น

(2) การสร้างความรู้ความเข้าใจหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่ฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภา ข้าราชการและพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดกระบวนการที่เรียกว่าระเบิดจากข้างใน ทำส่วนย่อยๆขององค์กรให้เป็นตัวอย่าง ด้วยกระบวนการอบรมให้ความรู้ การจัดวงสนทนาให้เกิดการแลกเปลี่ยนทางความคิด การจัดให้มีกิจกรรมตัวอย่าง เช่นการประหยัดพลังงาน

(3) นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เป็นแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

(4) นำหลักการทรงงานมาเป็นแนวทางการบริหารงานในทุกระดับ

(5) แผนพัฒนาท้องถิ่น มีการกำหนดกิจกรรมการส่งเสริมการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

(6) การสร้างระบบเครือข่ายการทำงาน ทั้งเครือข่ายภายในและภายนอก

(6.1) การสร้างเครือข่ายการทำงานภายในสำนักงาน ปรับระบบวิธีการทำงานที่ทำให้เกิดภารกิจที่เชื่อมโยงกัน มีการถ่ายทอดการเรียนรู้งาน ระเบียบ วิถีปฏิบัติ ระหว่างหน่วยงานภายใน การเพิ่มช่องทางการสื่อสารของงานที่ปฏิบัติ และกิจกรรมที่สร้างให้เกิดการทำงานร่วมกัน เพื่อให้ผลของงานมีความถูกต้อง รวดเร็ว และสามารถทำงานทดแทนกันได้โดยยามที่จำเป็น

(6.2) การสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับ ตำบล หมู่บ้าน ชุมชน

- ให้ความสำคัญกับการเปิดช่องทางให้ภาคประชาชนแสดงความคิดเห็น และมีส่วนร่วม ในการตัดสินใจ และร่วมการดำเนินกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- สนับสนุนการมีผู้นำ มีกลุ่มองค์กรที่หลากหลายและใช้กลไกผู้นำ หมู่บ้าน ชุมชน ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ กลุ่ม องค์กรต่างๆ ในพื้นที่ เป็นกลไกการเชื่อมต่อการทำงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับตำบลหมู่บ้าน ชุมชน

(6.3) การสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับหน่วยงานหรือองค์กรภายนอก โดยอาศัยประสบการณ์ องค์กรความรู้ ทรัพยากร จากหน่วยงานภายนอกมาเสริมการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น สถาบันการศึกษา ศูนย์พัฒนาตาม โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

2.2 ระดับชุมชน ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้หมู่บ้าน ชุมชน

(1) ส่งเสริมการรวมกลุ่มพัฒนาที่หลากหลาย และพัฒนาความรู้ ความสามารถผู้นำ หมู่บ้าน ชุมชน ให้มีความเข้าใจหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

(2) ส่งเสริมให้ชุมชนมีการจัดทำแผนชุมชนด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน และมีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้

(3) ส่งเสริม ให้ชุมชนมีระบบการออมทรัพย์ และสวัสดิการชุมชน

(4) ส่งเสริมให้ชุมชนมีกิจกรรมที่นำไปสู่ความสามัคคี

2.3 ระดับครัวเรือน กำหนดแนวทางการพัฒนาเพื่อให้ครัวเรือน มีภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิต

(1) มีกิจกรรมส่งเสริมการลดรายจ่าย เช่น การปลูกผักสวนครัวรั้วกินได้ การลดละเลิก อบายมุข หรือมีการผลิตของใช้ในชีวิตประจำวันเพื่อทดแทนการซื้อจากภายนอก

(2) มีกิจกรรมส่งเสริมการเพิ่มรายได้ เช่น การมีอาชีพเสริม การใช้วัสดุภายในชุมชนเพื่อลดต้นทุนการผลิต มีกิจกรรมการประหยัด เช่น มีการจัดทำบัญชีรับ-จ่าย ครัวเรือน มีการออม

(3) มีกิจกรรมด้านการเรียนรู้การดำรงชีวิตอย่างมีเหตุมีผล เช่น การดูแลสุขภาพ การบริโภคอาหารปลอดภัย

(4) มีกิจกรรมด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน เช่น การคัดแยกขยะครัวเรือน การปลูกไม้ดอกไม้ประดับ การประหยัดพลังงาน

(5) มีกิจกรรมด้านการเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกัน เช่น การร่วมกิจกรรมสาธารณะ การช่วยเหลือคนจน การร่วมงานประเพณีวัฒนธรรม

แบบรายงานผลการดำเนินงานส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ประจำปีงบประมาณ 2553
 เทศบาล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

รายงานภายในวันที่ 10 กันยายน 2553

1. เทศบาลกำหนดให้ (หน่วยงาน/บุคลากร/คณะทำงาน) เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน
2. การส่งเสริมการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ใน 3 ระดับ
 กรณีที่มีการดำเนินการในข้อใดแล้ว โปรดใส่เครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง □ ในประเด็นนั้น

ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
<input type="checkbox"/> กำหนดการใช้เศรษฐกิจพอเพียงในวิสัยทัศน์ของท้องถิ่น
<input type="checkbox"/> การสร้างความรู้ความเข้าใจหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่ฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภา ข้าราชการและพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
<input type="checkbox"/> นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น
<input type="checkbox"/> นำหลักการทรงงานมาเป็นแนวทางการบริหารงานทุกระดับ
<input type="checkbox"/> แผนพัฒนาท้องถิ่น มีการกำหนดกิจกรรมการส่งเสริมการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น
<input type="checkbox"/> การสร้างระบบเครือข่ายการทำงาน ทั้งเครือข่ายภายในและภายนอก
<input type="checkbox"/> การสร้างเครือข่ายการทำงานภายในสำนักงาน ฯ
<input type="checkbox"/> การสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับ ตำบล หมู่บ้าน ชุมชน ฯ
<input type="checkbox"/> การสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับหน่วยงานหรือองค์กรภายนอก ฯ

การส่งเสริมระดับชุมชน
<input type="checkbox"/> ส่งเสริมการรวมกลุ่มพัฒนาที่หลากหลาย
<input type="checkbox"/> ส่งเสริมให้ชุมชนมีการจัดทำแผนชุมชนด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน และมีการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้
<input type="checkbox"/> มีการส่งเสริมให้ชุมชนมีระบบการออมทรัพย์หรือสวัสดิการชุมชน
<input type="checkbox"/> ส่งเสริมให้ชุมชนมีกิจกรรมที่นำไปสู่ความสามัคคี

การส่งเสริมระดับครัวเรือน
<input type="checkbox"/> มีกิจกรรมส่งเสริมการลดรายจ่าย การลด ละ เลิกอบายมุข
<input type="checkbox"/> มีการส่งเสริมกิจกรรมการเพิ่มรายได้
<input type="checkbox"/> มีกิจกรรมด้านการเรียนรู้การดำรงชีวิตอย่างมีเหตุมีผล เช่น การดูแลสุขภาพ
<input type="checkbox"/> มีกิจกรรมด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน
<input type="checkbox"/> มีกิจกรรมด้านการเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกัน
<input type="checkbox"/> การสร้างระบบเครือข่ายการทำงาน ทั้งเครือข่ายภายในและภายนอก

ผู้รายงาน.....
 (.....)
 ตำแหน่ง.....