

ด่วนที่สุด

ที่ พย ๐๐๒๓.๒/๒๐๐๙๒



ศาลากลางจังหวัดพะเยา

ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๕

ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งมีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง เป็นผลให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๒ ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เพื่อให้การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงาน ก.อบต. จึงซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชุตติเดช มั่งนรินทร์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

งานเลขานุการ ก.อบต.จังหวัด

โทร./โทรสาร ๐๕๔๔๔๙๖๒๓-๔ ต่อ ๑๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๕



สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ส.อ.พย
เลขที่ 7122
วันที่ 05 ต.ค. 2564
เวลา

๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๓. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งมีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง เป็นผลให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑. กรณีเป็นลักษณะงานประจำทั่วไปหรือการดำเนินการที่ประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขกำหนดให้ต้องดำเนินการ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการได้ ทั้งนี้ กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลไว้ก่อน คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการต่อไปได้

๒. กรณีงานใดที่ต้องเป็นนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เสียประโยชน์ ให้ชะลอการดำเนินการไว้ก่อน จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น การย้าย การโอน การรับโอนพนักงานส่วนตำบล การปรับปรุงตำแหน่ง การกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล หรือขอปรับระดับตำแหน่งบริหารที่มีอยู่เดิม ให้มีระดับสูงขึ้น ยกเว้น กรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อ ๑

/๓. การคัดเลือก

๓. การคัดเลือกเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น กรณีที่ไม่มีการปรับปรุงระดับตำแหน่งสูงขึ้นให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการได้ แต่จะได้รับการแต่งตั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อน รวมถึงการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างที่กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย

สำหรับการแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลสายงานผู้บริหารจากบัญชีผู้ผ่านการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือการแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขันของคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการได้ โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๔. การประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำ กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานได้ ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๐ วรรคสอง กำหนดให้กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้กำกับดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบล (นายอำเภอ) เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือผู้ที่รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

๕. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้างของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำ กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน และค่าจ้างของพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างประจำได้ เนื่องจากการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน และค่าจ้าง เป็นการพิจารณาความดีความชอบ เพื่อสร้างขวัญ กำลังใจให้กับพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติหน้าที่ของตน ด้วยความสามารถ และอุตสาหะจนก่อให้เกิดประโยชน์และผลดีแก่ทางราชการ โดยมีลักษณะเป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำ ปีงบประมาณละ ๒ ครั้ง ประกอบกับมีการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการไว้อย่างชัดเจนแล้ว ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

๖. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติว่า ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

/เท่าที่
มี

เท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๐ กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นเป็นผู้พิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล สำหรับกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลผู้พิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีปกติคือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้นำแนวทางปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ มาใช้โดยอนุโลมที่กำหนดให้ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล (นายอำเภอ) เป็นผู้พิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับกรณีดังกล่าวพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ (๑) บัญญัติให้เจ้าหน้าที่ที่เป็นคู่กรณีเองไม่สามารถกระทำการพิจารณาทางปกครองได้ และมาตรา ๒๐ บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ ให้ความหมายรวมถึง ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจกำกับหรือควบคุมดูแลสำหรับกรณีของเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีผู้บังคับบัญชาโดยตรง ดังนั้นเมื่อพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ บัญญัติให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ดังนั้น เมื่อไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล บุคคลที่จะพิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนให้กับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นนายอำเภอ

๗. การออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล และค่าจ้างลูกจ้างประจำ กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติว่าให้นายกองการบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้การออกคำสั่งเกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล การออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล จึงเป็นอำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ทั้งนี้ ให้นำแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานและการเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง ของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำมาปรับใช้กับพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

๘. การออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้ โดยให้นำแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ มาใช้โดยอนุโลม

/๙. การบริหารงาน

๙. การบริหารงานบุคคลครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติว่า ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นอำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๙.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล และการส่งเลื่อนเงินเดือน ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติราชการพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับประเมินผลการปฏิบัติราชการพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม และออกคำสั่งแต่งตั้งครูผู้ช่วย ครูผู้ดูแลเด็ก และหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ผู้ขึ้นให้ดำรงตำแหน่งครู ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มข้าราชการครูองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย ครูผู้ดูแลเด็ก และหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ ด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน และด้านผลงานที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่และออกคำสั่งแต่งตั้งให้พนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะ ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประเมินผลงานพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะ ลงวันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐

สำหรับกรณีการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก ผู้ดูแลเด็ก (ทักษะ) และผู้ดูแลเด็ก (ทั่วไป) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อน หากจำนวนเด็กลดลงไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนตำแหน่งพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบล ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่งผลให้ภารกิจหมดไป ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาไม่ต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างได้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

/๑๐. กรณี...

๑๐. กรณีพนักงานส่วนตำบลถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการทางวินัยกับพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นได้ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน

สำหรับกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัย จะไม่สามารถออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยตนเองได้ เนื่องจากเป็นคู่กรณีอันต้องห้ามตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๓ (๑) จึงต้องให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การปกครองส่วนตำบลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๔๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยอนุโลม ทั้งนี้ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวไม่ต้องขอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลพิจารณาคัดเลือกกรรมการสอบสวนก่อนแต่อย่างใด เนื่องจากกรณีดังกล่าวไม่ใช่เรื่องที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นคู่กรณีกับผู้ถูกสอบสวนหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วมตามนัยมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรคสี่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธ ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๓

ผู้ประสานงาน นายจิรพัฒน์ น้อยเพ็ง ๐๘ ๕๑๒๑ ๓๗๖๘



ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๔



สำนักงาน ก.จ, ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธาน ก.จ.จ, ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. ประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. ประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. ประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดโควตาและวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนพิเศษสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น

ตามที่ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ได้ประกาศเรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศเรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศเรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดโควตาและวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนพิเศษสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปพิจารณาประกอบการเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้างและค่าตอบแทนพิเศษให้กับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นตามวงรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน (๑ เมษายน และ ๑ ตุลาคม) และได้แจ้งให้ทุกจังหวัดทราบและถือปฏิบัติแล้ว นั้น

ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีมติว่า เพื่อให้การดำเนินการตามประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศเรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศเรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดโควตาและวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนพิเศษสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง ชัดเจนในกรณีตามประกาศดังกล่าว จึงขอให้

/ จังหวัดแจ้ง...

จังหวัดแจ้งแนวทางปฏิบัติในการบริหารงานบุคคลในเรื่องดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อถือเป็น
แนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ สุวัฒน์วิทยากร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓๑

สรุปแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเลื่อนขั้นเงินเดือน
ของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น

ที่	ประเด็นหารือ	แนวทางปฏิบัติ
๑	กรณีผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจในการประเมินผล การปฏิบัติงานข้าราชการในประเด็นดังต่อไปนี้ บุคคลใดเป็นผู้ประเมิน ๑.๑ กรณีไม่มีนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใครเป็นผู้ประเมินปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ๑.๒ กรณีไม่มีปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใครเป็นผู้ประเมินรองปลัดองค์การปกครองส่วน ท้องถิ่นและหัวหน้าส่วนราชการ ๑.๓ กรณีไม่มีหัวหน้าส่วนราชการ ใครเป็น ผู้ประเมินข้าราชการในส่วนราชการนั้น ๑.๔ กรณีผู้อำนวยการสถานศึกษาและข้าราชการ ครูในโรงเรียน และผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบลและข้าราชการในโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบลใครเป็นผู้ประเมิน	๑.๑ กรณีที่ไม่มีนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ ประเมินผลการปฏิบัติงานของปลัดองค์การปกครองส่วน ท้องถิ่น จะต้องถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการ ปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยให้ผู้กำกับดูแลตาม พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น ผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน ประกอบกับหากจะนำไป ประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เช่น คำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตาม ประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ การจะออกคำสั่งการบริหารงานบุคคลต้อง ได้รับความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดก่อน โดยให้ผู้ปฏิบัติ หน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออกคำสั่งได้ ๑.๒ และ ๑.๓ ให้ผู้รักษาราชการแทนเป็นผู้ประเมินผล การปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้รักษาราชการแทน ตำแหน่งใดให้ผู้บังคับบัญชา (ตามข้อ ๑๐ ของประกาศ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผล การปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘) ของตำแหน่งที่รักษาราชการแทนนั้น เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานผู้นั้น ๑.๔ กรณีผู้อำนวยการสถานศึกษาและผู้อำนวยการ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ผู้ประเมินผลการ ปฏิบัติงาน หมายถึง หัวหน้าส่วนราชการที่โรงเรียนหรือ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลสังกัด คือ ผู้อำนวยการ/ ผู้อำนวยการสำนักงานการศึกษา, ผู้อำนวยการกอง/

ที่	ประเด็นหารือ	แนวทางปฏิบัติ
	๑.๕ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดที่มีหน่วยตรวจสอบภายใน บุคคลใดจะเป็นผู้ประเมินข้าราชการในหน่วยตรวจสอบภายใน	ผู้อำนวยการสำนักสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือส่วนราชการที่สังกัดแล้วแต่กรณี สำหรับข้าราชการในโรงเรียนและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้ผู้อำนวยการสถานศึกษาหรือผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแล้วแต่กรณีเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน ๑.๕ สำหรับข้าราชการในหน่วยตรวจสอบภายใน เนื่องจากตามโครงสร้างการกำหนดส่วนราชการอยู่ในบังคับบัญชาของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง ดังนั้น ผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานคือ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
๒	กรณีปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มอบหมายให้รองปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับดูแลส่วนราชการใด จะมีอำนาจประเมินผลการปฏิบัติงานหัวหน้าส่วนราชการนั้น หรือไม่	รองปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมอบอำนาจกำกับดูแลส่วนราชการใดในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีอำนาจในการควบคุม กำกับ ตรวจสอบ แนะนำการปฏิบัติงานของส่วนราชการนั้น และมีหน้าที่ในการให้ข้อมูลและความเห็นแก่ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการประเมินผลการปฏิบัติงานของหัวหน้าส่วนราชการนั้นได้ตามข้อ ๑๐ ของประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีรองปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติงานต้องเป็นกรณีที่มีคำสั่งรักษาราชการแทน หรือปฏิบัติราชการแทนในเรื่องนั้น โดยต้องทำเป็นคำสั่งมอบหมายให้ชัดเจน
๓	กรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีหัวหน้าฝ่ายในส่วนราชการ หัวหน้าฝ่ายมีอำนาจที่จะประเมินผลการปฏิบัติงานข้าราชการที่สังกัดฝ่ายนั้นได้หรือไม่	หัวหน้าฝ่าย (อำนวยการท้องถิ่น) ไม่ใช่ผู้บังคับบัญชาตามข้อ ๑๐ ของประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่เป็นผู้กำกับ ดูแล ควบคุมการปฏิบัติงานในฝ่าย ดังนั้น จึงมีหน้าที่ในการให้ข้อมูลและความเห็นแก่ผู้อำนวยการสำนัก/ ผู้อำนวยการกอง/ หัวหน้าสำนักปลัด หรือหัวหน้าส่วนราชการในการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ที่	ประเด็นหารือ	แนวทางปฏิบัติ
๔	ตามหลักเกณฑ์กำหนดว่าข้าราชการที่ไปช่วยราชการหรือปฏิบัติราชการในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นให้นายกองครปครองส่วนท้องถิ่นหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือส่วนราชการที่ไปช่วยเป็นผู้ให้ข้อมูล กรณีดังกล่าวสามารถที่จะประเมินผลการปฏิบัติงานได้ด้วยหรือไม่	ตามข้อ ๑๐ ของประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้นายกองครปครองส่วนท้องถิ่น หรือหัวหน้าส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่ผู้ขอรับการประเมินไปช่วยราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ราชการ เป็นเพียงผู้ให้ข้อมูลและเสนอความคิดเห็นได้เท่านั้น อำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาตามข้อ ๑๐ ของประกาศดังกล่าว
๕	ข้าราชการที่มีการโอนหรือย้ายหลังวันที่ ๑ มีนาคม หรือวันที่ ๑ กันยายน ให้หน่วยงานต้นสังกัดเดิมเป็นผู้ประเมิน และต้นสังกัดใหม่ต้องประเมินหรือไม่ และหน่วยงานใดต้องเป็นผู้ออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน	กรณีการประเมินข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นที่โอนหรือย้าย หลังวันที่ ๑ มีนาคม หรือวันที่ ๑ กันยายน ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดิมก่อนการโอนหรือย้าย เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการผู้นั้น แล้วจัดส่งผลการประเมินการปฏิบัติงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการ หรือหน่วยงานต้นสังกัดใหม่เพื่อประกอบการพิจารณาตามข้อ ๕ ของประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘
๖	การประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศฉบับเดียว ส่วนราชการต้องประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินของส่วนราชการนั้นด้วยหรือไม่	ตามข้อ ๑๑ (๑) ของประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า ก่อนเริ่มรอบการประเมินหรือในช่วงเริ่มรอบการประเมินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในสังกัดทราบโดยทั่วกัน
๗	เมื่อมีการประเมินผลการปฏิบัติงานแล้วให้เสนอผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปอีกหนึ่งชั้น (ถ้ามี) กรณีโรงเรียน หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือศูนย์บริการสาธารณสุข เมื่อผู้อำนวยการสถานศึกษา หรือผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือหัวหน้าศูนย์บริการสาธารณสุข	ผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไปกรณีโรงเรียน หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือศูนย์บริการสาธารณสุข หมายถึง หัวหน้าส่วนราชการที่โรงเรียนหรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือศูนย์บริการสาธารณสุขสังกัดอยู่ ได้แก่ ผู้อำนวยการ/ผู้อำนวยการสำนักงานการศึกษา, ผู้อำนวยการกอง/ผู้อำนวยการสำนัก

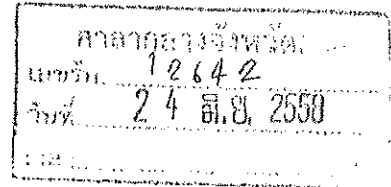
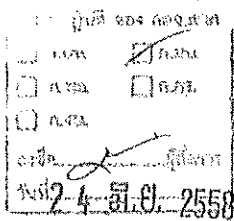
ที่	ประเด็นหารือ	แนวทางปฏิบัติ
	ประเมินแล้ว ผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไป หมายถึงใคร	สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือส่วนราชการที่สังกัดแล้วแต่กรณี
๘	กรณีข้าราชการในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ใครเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน	หัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ครูผู้ดูแลเด็กเล็ก ผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานหมายถึง หัวหน้าส่วนราชการที่ข้าราชการผู้นั้นสังกัดอยู่ กองหรือสำนักงานการศึกษา หรือสำนักปลัดแล้วแต่กรณีเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน
๙	การเลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน) หลักเกณฑ์กำหนดโควตาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ได้ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ณ วันที่ ๑ มีนาคม หากมีเศษเกินครึ่งให้ปัดเป็นจำนวนเต็ม ถ้าไม่ถึงครึ่งให้ปัดทิ้ง กรณีมีข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕ คน หากคำนวณแล้วได้ร้อยละ ๐.๗๕ จะสามารถเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น จำนวน ๑ คน แต่อยู่ในวงเงินร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ กันยายน ได้หรือไม่	การกำหนดให้คำนวณโควตาร้อยละ ๑๕ ของจำนวนข้าราชการ ณ วันที่ ๑ มีนาคม หากคำนวณแล้วมีเศษถึงครึ่งให้ปัดเป็นจำนวนเต็ม ถ้าไม่ถึงครึ่งให้ปัดทิ้งแต่ต้องอยู่ภายในวงเงินร้อยละ ๖ โดยมีได้กำหนดให้ต้องมีจำนวนเต็มก่อนแล้วมีเศษจึงปัดเป็นจำนวนเต็มได้ ดังนั้น หากคำนวณโควตาร้อยละ ๑๕ แล้วมีเศษถึงครึ่ง (ตั้งแต่ ๐.๕ ขึ้นไป) ให้ปัดเป็นจำนวนเต็ม แต่ถ้าไม่ถึงครึ่งให้ปัดทิ้ง ซึ่งเป็นไปตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๑๘
๑๐	การเลื่อนขั้นเงินเดือนรวมทั้งปี ๒ ขั้น จะต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ครองตำแหน่งอยู่ ณ วันที่ ๑ มีนาคม ต้องคำนวณแยกแต่ละกลุ่ม หรือในภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแยกกลุ่มแต่สามารถปรับเกลี่ยระหว่างกลุ่มได้	การพิจารณาจัดสรรโควตาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการให้พิจารณาออกเป็น ๒ กลุ่ม ตามประกาศเรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจำนวนผู้ได้รับเลื่อนขั้นเงินเดือนรวมทั้งปี ๒ ขั้นในแต่ละกลุ่มต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนข้าราชการ ณ วันที่ ๑ มีนาคม โดยเป็นไปตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/ว๑๐๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๓๘ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๔/ว๖๔ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๔
๑๑	การแบ่งกลุ่มข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ออกเป็น ๒ กลุ่ม หากมีวงเงินคงเหลือของกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งสามารถปรับเกลี่ยให้อีกกลุ่มหนึ่งได้หรือไม่	การกำหนดให้พิจารณาจัดสรรวงเงินการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการให้แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม มีเจตนารมณ์เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งใช้จำนวนเงินในการเลื่อนขั้นเงินเดือนน้อยกว่าข้าราชการ

ที่	ประเด็นหารือ	แนวทางปฏิบัติ
		ชั้นผู้ใหญ่ ดังนั้น วงเงินเลื่อนขึ้นเงินเดือนร้อยละ ๖ ณ วันที่ ๑ กันยายนที่เหลือสำหรับกลุ่มบน (วิชาการระดับเชี่ยวชาญ อำนวยการท้องถิ่นหรือบริหารท้องถิ่นระดับสูง, ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษารับเงินเดือน อันดับ คศ.๔, คศ. ๕) สามารถนำมาเกลี่ยสำหรับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการกลุ่มล่างได้ โดยเป็นไปตามบันทึกช่วยจำ เรื่อง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขึ้นเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔
๑๒	ครูผู้ดูแลเด็กจะต้องคิดโควตาเลื่อนขึ้นเงินเดือนและวงเงินในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนแยกจากข้าราชการอื่นหรือไม่ เนื่องจากครูผู้ดูแลเด็กได้รับเงินเดือนจากเงินอุดหนุน	สำหรับครูผู้ดูแลเด็กเป็นตำแหน่งที่มีวิทยฐานะและไม่มีวิทยฐานะ ดังนั้น การคำนวณโควตาร้อยละ ๑๕ และวงเงินเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้กำหนดรวมไว้ตามข้อ ๖.๒ ของประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดโควตาและวงเงินเลื่อนขึ้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนพิเศษสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘
๑๓	ตามหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนกำหนดให้อำนาจนายกององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดจำนวนครั้งของวันลาหรือมาทำงานสาย หากเป็นการกำหนดเกี่ยวกับการลาที่ขัดกับสิทธิของข้าราชการพึงได้รับได้หรือไม่ เช่น ห้ามลาป่วยเกิน ๑๐ ครั้ง แต่สิทธิลาป่วยของข้าราชการให้ได้ ๖๐ วัน	การกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการมาทำงานสายหรือการลาเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนสามารถดำเนินการได้ตามประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘ (๘) แต่การที่จะกำหนดข้อห้ามตามระเบียบดังกล่าว จะต้องคำนึงถึงสิทธิเกี่ยวกับการลาที่พึงได้รับของข้าราชการตามข้อ ๘ (๙) ด้วย
๑๔	- การแต่งตั้งนายกององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน และประธานคณะกรรมการการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นสามารถทำได้หรือไม่ หากสามารถแต่งตั้งได้ต้องให้ผู้กำกับดูแลเป็นผู้แต่งตั้งใช่หรือไม่ และกรณีของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนายกององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนได้ใช่หรือไม่	๑. การแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานจะต้องถือปฏิบัติตาม ข้อ ๑๓ ของประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเคร่งครัด ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธาน และหัวหน้าส่วนราชการไม่น้อยกว่า ๒ คน เป็นกรรมการ และให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบงานการ

ที่	ประเด็นหรือ	แนวทางปฏิบัติ
	- สามารถที่จะแต่งตั้งรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรรมการอะไรที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลการปฏิบัติงานได้บ้าง	เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการ ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถแต่งตั้งรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรรมการในส่วนของหัวหน้าส่วนราชการได้ เนื่องจากตำแหน่งรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นตำแหน่งที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่าหัวหน้าส่วนราชการ และรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการควบคุม กำกับ ตรวจสอบ แนะนำ การปฏิบัติงานของส่วนราชการ และมีหน้าที่ในการให้ข้อมูลและความเห็นแก่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย ๒. การแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนจะต้องถือปฏิบัติตามข้อ ๑๔ ของประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ประกอบด้วย ประธานกรรมการ และหัวหน้าส่วนราชการไม่น้อยกว่า ๓ คน เป็นกรรมการ ซึ่งการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนจะแต่งตั้งผู้ใดนั้นเป็นดุลยพินิจและอำนาจหน้าที่ของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะพิจารณาตามความเหมาะสมโดยต้องเป็นไปตามองค์ประกอบที่กำหนดไว้ตามประกาศฯ ดังกล่าว และไม่มีข้อห้ามในการแต่งตั้งฯ แต่อย่างไรก็ตาม กรณีนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นผู้พิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น แม้จะเป็นดุลยพินิจของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นกระบวนการในการเตรียมการออกคำสั่งทางปกครองก็ตาม แต่จะต้องพิจารณาและคำนึงถึงว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้ หากจะแต่งตั้งปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือบุคคลใดจะต้องพิจารณาและคำนึงถึงว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนจะขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือไม่เช่นกัน ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถแต่งตั้งรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรรมการ

ที่	ประเด็นหารือ	แนวทางปฏิบัติ
		ในส่วนของหัวหน้าส่วนราชการได้ เนื่องจากตำแหน่งรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นตำแหน่งที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่าหัวหน้าส่วนราชการ และรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการควบคุม กำกับ ตรวจสอบ แนะนำการปฏิบัติงานของส่วนราชการ และมีหน้าที่ในการให้ข้อมูลและความเห็นแก่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย
๑๕	ตามประกาศข้อ ๑๓ ของประกาศ ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดให้มีคณะกรรมการช่วยพิจารณากลับกรองเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระดับกอง หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยก็ได้ กรณีนี้คณะกรรมการช่วยพิจารณากลับกรองจะแต่งตั้งและดำเนินการอย่างไร	กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์ที่จะแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยพิจารณากลับกรองผลการปฏิบัติงานในระดับสำนัก กอง ส่วนราชการ ให้แต่งตั้งได้ในกรณีที่ส่วนราชการมีฝ่ายในส่วนราชการนั้น โดยให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นประธาน และหัวหน้าฝ่ายทุกฝ่ายเป็นคณะกรรมการ โดยจะต้องมีคำสั่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นในการแต่งตั้งให้ชัดเจน เพื่อร่วมกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานในส่วนราชการให้เกิดความเป็นธรรมก่อนนำเสนอผู้อำนวยการสำนัก/กอง หรือหัวหน้าส่วนราชการตามประกาศ ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป
๑๖	กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสถานศึกษาในสังกัดต้องแต่งตั้งผู้บริหารสถานศึกษาร่วมเป็นกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนด้วย กรณีดังกล่าวหมายถึงรวมถึงสถานศึกษาทุกแห่ง และหมายถึงหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กด้วยหรือไม่	กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีสถานศึกษาในสังกัด หรือมีสถานศึกษาเป็นจำนวนมากให้พิจารณาแต่งตั้งผู้บริหารสถานศึกษาร่วมเป็นกรรมการอย่างน้อย ๑ คน โดยสถานศึกษาดังกล่าวไม่ได้หมายความว่ารวมถึงศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่ในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ครู หรือบุคลากรทางการศึกษา (ไม่มีวิทยฐานะหรือตำแหน่งที่มีวิทยฐานะ) ด้วย
๑๗	กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุข เช่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ศูนย์บริการสาธารณสุข องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ	การแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนต้องถือปฏิบัติตามข้อ ๑๔ ของประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการและพนักงาน

ที่	ประเด็นหารือ	แนวทางปฏิบัติ
	ตำบลเป็นกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนได้หรือไม่	ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ศูนย์บริการสาธารณสุขในสังกัดอาจพิจารณาแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลร่วมเป็นกรรมการอย่างน้อย ๑ คน ด้วย
๑๘	ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขอลาออกจากราชการโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม จะมีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือไม่	ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ลาออกจากราชการโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม การออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนดังกล่าวมีผลวันที่ ๑ เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม ดังนั้น หากข้าราชการไม่อยู่ปฏิบัติงานในวันดังกล่าว จึงไม่มีสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนได้ ดังนั้น กรณีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประสงค์จะลาออกในวันดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ข้อมูลในเรื่องดังกล่าวแก่ผู้ขอลาออกจากราชการในวันดังกล่าวด้วย
๑๙	กรณีการคิดโควตาร้อยละ ๑๕ เนื่องจากมีจำนวนข้าราชการจำกัด เมื่อคำนวณโควตาแล้วไม่สามารถที่จะให้ ๒ ขั้นทั้งปีได้ แต่ในครึ่งปีหลังมีวงเงินเพียงพอที่จะเลื่อนขั้นเงินเดือนให้ได้รับ ๑ ขั้น เป็น ๑.๕ ขั้นทั้งปี สามารถที่จะดำเนินการได้หรือไม่	การคิดโควตา ๑ ขั้น ร้อยละ ๑๕ ของจำนวนคนที่มีอยู่ในวันที่ ๑ มีนาคม เป็นการควบคุมการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ในครึ่งปีแรก และควบคุมการเลื่อนขั้นพิเศษทั้งปี ๒ ขั้นไม่ให้เกินตามโควตาร้อยละ ๑๕ ในวันที่ ๑ มีนาคม แต่จะต้องอยู่ในวงเงินร้อยละ ๖ ในวันที่ ๑ กันยายน ดังนั้น หากครึ่งปีหลังมีวงเงินคงเหลือที่จะเลื่อนขั้น ๑ ขั้น รวมเป็น ๑.๕ ขั้นทั้งปี สามารถที่จะดำเนินการได้ โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ข้อ ๑๒ ของประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่จะให้ขั้นพิเศษ ๒ ขั้นเกินโควตาร้อยละ ๑๕ ในวันที่ ๑ มีนาคม ไม่ได้ และจะต้องอยู่ในวงเงินไม่เกินร้อยละ ๖ ด้วย



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/อ. ๑๒๕๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถ.จ. ๖๘๕๐
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๒
วันที่ 24 มิ.ย. 2558

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุดรธานี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสกลนคร จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดน่าน จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดอุตรดิตถ์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ด้วยจังหวัดอุดรธานี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสกลนคร จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดน่าน จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดอุตรดิตถ์ ได้หารือกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารงานบุคคล ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเรียนว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สรุปได้ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปได้ว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗

/จึงไม่มีผล ...

จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗

อนึ่ง คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีความเห็นสรุปได้ว่า การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีนี้ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี คชายังยืน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

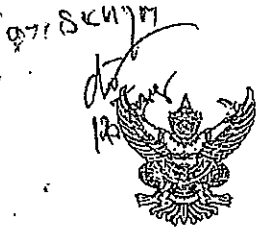
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕



สำนักงานคณะกรรมการอรรถศาสตร์
วันที่ 14 พ.ค. 2558

บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ 30095
วันที่ 14 พ.ค. 2558
เรื่อง

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สป. ส่วนร่างกฎหมาย โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๘๔๔

ที่ มท ๐๒๐๘.๕/ ๑๙๗

วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุม

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๔.๕/๕๑๕๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้เสนอข้อหาหรือตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีบัญชาให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ช่วยพิจารณาให้ความเห็น นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาข้อหาหรือดังกล่าวแล้วโดยที่ประชุมเห็นว่ามีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าหนังสือสั่งการที่ไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จะมีผลอย่างไร คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมาย ที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ฯ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ฯ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ฯ ที่ประชุมจึงมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ แล้วไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๕ ๒๕

(นายยังยุทธ ชื่นประเสริฐ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานคณะกรรมการอรรถศาสตร์
เลขที่ 1118
วันที่ ๑๔ พ.ค. ๒๕๕๘
เรื่อง

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๘

๑. ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๒ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

๑.	นายแก่นเพชร	ช่วงรังษี	ประธานกรรมการ
	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร		
๒.	นายอัศรเดช	เจิมศิริ	กรรมการ
	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย		
๓.	นายสวัสดิ์	ส่งสัมพันธ์	กรรมการ
๔.	นายสุพล	ยุติธาดา	กรรมการ
๕.	นายชูเกียรติ	รัตนชัยชาญ	กรรมการ
๖.	นายเอกศักดิ์	ตรีภรณ์สวัสดิ์	กรรมการ
๗.	นายภฤติธาดา	จารุสกุล	กรรมการ
	รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.		
๘.	นายคณิต	คงช่วย	กรรมการและเลขานุการ
	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.		
๙.	นายยงยุทธ	ขึ้นประเสริฐ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.		

๑. ศ.พิเศษ กมลชัย	รัตนสกาวงศ์	ลาการประชุม
๒. ศ. พิเศษ ยุวัฒน์	วุฒิเมธี	ลาการประชุม
๓. นายปริญญา	อุดมทรัพย์	ลาการประชุม
๔. นายพินัย	อนันตพงศ์	ลาการประชุม
๕. นายธวัชชัย	ฟักอังกูร	ลาการประชุม
๖. นางสาววันฉณา	บุญนาถ	ลาการประชุม

๑. นางสาวจิตรลดา เหลืองภิรมย์	นิติกรชำนาญการ	สำนักกฎหมาย สป.
๒. นางสาวชัชฎาภรณ์ ก่อผจญ	นิติกรปฏิบัติการ	สำนักกฎหมาย สป.
๓. นายมงคลชัย คลังทอง	นิติกรปฏิบัติการ	สำนักกฎหมาย สป.

นายสมเกียรติ พงศ์เป็นสุข นิติกรชำนาญการพิเศษ

๑. นายสัญญาจิต พวงนาค	ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
๒. นายวัชรวิชัย สุขวัฒนาภิรมย์	ผู้อำนวยการกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
๓. นายสุรเกียรติ์ ชูตะฐาน	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
๔. นางราตรี รัตน์ไชย	ผู้อำนวยการส่วนบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ

๕. นายนิยม	วิหคเหิร	นิติกรชำนาญการ
๖. นายชนกฤต	รัตนพันธ์	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
๗. นางสาววราภรณ์	ขวัญเรือน	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ผู้แทนจังหวัดระยอง		
๑. นายณวัฒน์	โตศักดิ์	ท้องถิ่นจังหวัดระยอง
๒. นายสุรินทร์	วงศ์คม	นิติกรชำนาญการ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุมดังกล่าวแล้วไม่มีการแก้ไข
มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอข้อหารือตามประกาศคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่
๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงว่า

๑. ต้นเรื่อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณานำความเห็น
ของคณะกรรมการด้านกฎหมายของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย
ของพนักงานเทศบาล และคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานส่วนตำบลเกี่ยวกับการตอบข้อหารือ
ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหาร
ท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวและนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้ง
มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตอบข้อหารือ และนำแจ้ง
ที่ประชุมคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดน่าน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัด
อำนาจเจริญ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสกลนคร จังหวัดเชียงใหม่ และ
จังหวัดอุดรธานี ได้หารือกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในการบริหารงานบุคคลตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๒.๒ คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานเทศบาล และคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานส่วน
ตำบล ได้พิจารณาข้อหารือตามข้อ ๒.๑ แล้ว เห็นว่า

(๑) ตามข้อ ๑๑ ของประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติกำหนดให้ในกรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ดังกล่าวได้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ากรณีที่หาหรือมานี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่กฎหมายหรือกฎที่ออกตามกฎหมายกำหนดเป็นอำนาจของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นดุลพินิจของคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ในการพิจารณาที่จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในเรื่องการบริหารงานบุคคลนั้นๆ

(๒) กรณีที่ไม่มีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า กรณีที่ไม่มีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมเป็นผู้รักษาราชการแทน และมีหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ที่ตนแทน รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องทำหน้าที่ปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระหว่างนั้นและจะต้องปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถเสนอเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นชอบตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ได้

(๓) กรณีการสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งสายงานบริหารที่ว่างในตำแหน่งผู้อำนวยการกองการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ๗) จะต้องดำเนินการตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๐๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่กำหนดว่า “มิให้สรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง เว้นแต่เป็นกรณีที่นายกเทศมนตรีคนเดิมได้ดำเนินการมาก่อนพ้นจากตำแหน่ง และการนั้นไม่แล้วเสร็จ” หรือไม่นั้น เห็นว่า ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ มีสถานะเป็นกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ทางกฎหมายสูงกว่าหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลฯ กรณีที่หาหรือมาจึงไม่ต้องปฏิบัติตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลดังกล่าว และเพื่อมิให้เกิดความสับสนในทางปฏิบัติ จึงสมควรที่จะยกเลิกหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลดังกล่าวด้วย และโดยที่ตามข้อ ๑๒ ของประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามประกาศนี้ และมีอำนาจออกกฎ ระเบียบ และข้อบังคับ เพื่อปฏิบัติตามประกาศนี้ เห็นควรนำความเห็นดังกล่าวขอความเห็นชอบต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นชอบตามความเห็นข้างต้นด้วย จึงได้เสนอเรื่องตามข้อ ๑

๓. ข้อพิจารณาและข้อเสนอ

สำนักกฎหมาย สป.พิจารณาแล้วเห็นว่า

๓.๑ ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ กำหนดให้กรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๓.๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

มาตรา ๑๓ กำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่มีความจำเป็นเฉพาะสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

(๒) กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น สำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์

(๔) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการบริหารและการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๕) กำกับ ดูแล ตรวจสอบ แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

การดำเนินการตาม (๑) ถึง (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๑๔ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

มาตรา ๒๓ วรรคหก กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือนายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๓.๓ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๘๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แจ้งมติของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาให้ออน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในขณะที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

๓.๔ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๐๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๙ เรื่อง แจ้งแนวทางปฏิบัติตามมติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ได้แจ้งมติของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรี ให้เทศบาลทุกแห่งถือปฏิบัติ

๓.๕ ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ (การประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗) กรณีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายก องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงานตนเอง ซึ่งเห็นว่าการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปอีกชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อที่ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล จะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจึงมีใช้ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่ง ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ

๓.๖ กรณีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ ดังกล่าว ตามข้อ ๓.๑ เป็นกฎหมายซึ่งให้อำนาจคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจเฉพาะในการให้ความเห็นชอบให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ทำหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้อำนาจของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการการบริหารงานบุคคลได้เท่านั้น มิได้กำหนดให้อำนาจรวมถึงการให้ความเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎ หรือแนวทางปฏิบัติที่กำหนดไว้ โดยชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเห็นชอบตามข้อ ๑๑ แล้ว ก็จะต้องดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลโดยต้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย กฎหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ฯ เป็นต้น และหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้ออกโดยได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕ เช่น หลักเกณฑ์ ตามข้อ ๓.๓ และข้อ ๓.๔ เป็นต้น รวมทั้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาและความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยด้วย เช่น ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตามข้อ ๓.๕ เป็นต้น โดยที่ความเห็นข้างต้นนี้ แตกต่างจากความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานเทศบาลและคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานส่วนตำบล ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การตอบข้อหารือเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความรอบคอบและชอบด้วยกฎหมาย เห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ นายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ความเห็น

คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนสำนักกฎหมาย สป. แล้วจึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าหนังสือสั่งการที่ไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จะมีผลอย่างไร คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๘๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมาย ที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ฯ

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ แล้วไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

๓.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอข้อหาหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้เอกชนดำเนินการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงว่า

๑. ความเป็นมา

จังหวัดระยองได้ข้อหาหรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๔) ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองเกี่ยวกับการสาธารณสุขโรค และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๘ (๑) ในการจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร ประกอบกับประชาชนมีความต้องการน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคเนื่องมาจากการขาดแคลนน้ำใน

หลายพื้นที่ จึงจำเป็นต้องให้เอกชนเข้ามาสำรวจพื้นที่เพื่อดำเนินการบริหารจัดการผลิตน้ำประปา และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงเมื่อคราวการประชุมสมัชชาวิสามัญ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ อนุญาตให้บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด เข้ามาดำเนินการกิจการในพื้นที่ได้

๑.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงได้ทำสัญญากับบริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด เรียกว่า “สัญญาดำเนินกิจการระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ สรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงมีหน้าที่ในการจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ซึ่งปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงมีระบบประปาหมู่บ้านขนาดเล็ก ประสบปัญหาผลิตน้ำประปาไม่เพียงพอ ตลอดจนขาดอัตราการกำลังในการดำเนินการกิจการระบบประปาดังกล่าวให้มีปริมาณและคุณภาพเพียงพอ เพื่อรองรับต่อการขยายตัวของชุมชนและเศรษฐกิจในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงที่มีอยู่เดิม และที่จะขยายใหม่ในอนาคต สภาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงในการประชุมสมัชชาวิสามัญ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้เห็นชอบให้บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด ดำเนินกิจการประปาในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี นับถัดจากวันที่บริษัทเริ่มดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำตามสัญญานี้ โดยข้อตกลงมีสาระสำคัญ กล่าวคือ

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงตกลงให้สิทธิการจำหน่ายน้ำประปาแก่บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด รวมทั้งให้สิทธิการเข้าระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง และดำเนินการกิจการระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง ซึ่งทั้งสองฝ่ายตกลงกันเพื่อให้สิทธิดำเนินการกิจการระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงแก่บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด

(๒) บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด ตกลงจะบริหารและดำเนินการกิจการระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง รวมถึงการอ่านมาตร วางบิล และเก็บค่าน้ำประปาตามข้อกำหนดและเงื่อนไขสัญญานี้ให้เป็นไปตามมาตรฐานการประกอบกิจการประปา และต้องสามารถสำรองน้ำกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินได้ไม่น้อยกว่า ๖ ชั่วโมง โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนโดยส่วนรวม มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี นับถัดจากวันที่บริษัทเริ่มดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำตามสัญญานี้

(๓) บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด ตกลงจะลงทุนเพิ่มเติมในกิจการระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง โดยองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงตกลงให้บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด สามารถพิจารณากำหนดวงเงินลงทุนได้ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการลงทุน ตามรายละเอียดการลงทุนและระยะเวลาโดยประมาณการในผนวก ๒ แนบท้ายสัญญานี้ อนึ่ง เพื่อให้การบริหารกิจการระบบประปาเกิดประสิทธิภาพสูงสุด องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงจะพิจารณาให้บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด สามารถจำหน่ายน้ำประปานอกเขตพื้นที่บริหารกิจการระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงได้ ทั้งนี้ บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด ต้องแจ้งข้อมูลและเหตุผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงพิจารณาอนุมัติก่อนดำเนินการ โดยบริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

(๔) บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด ตกลงจะชำระผลประโยชน์ตอบแทนและค่าเช่าระบบผลิตเพื่อเป็นการตอบแทนการได้รับสิทธิตามสัญญานี้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงตามอัตราและระยะเวลา ตามรายละเอียดผนวก ๓ แนบท้ายสัญญานี้

๑.๓ จังหวัดระยองมีความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่จัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๘ (๑) ประกอบพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ในการสาธารณูปโภค โดยอาจจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคได้ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะดำเนินการเอง และแม้ว่าพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ จะได้กำหนดว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงเป็นเงื่อนไขบังคับก่อนว่าจะต้องมีกฎกระทรวงที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในเรื่องนี้ได้ เมื่อยังไม่มีกฎกระทรวงใช้บังคับ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงยังไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แทนได้ การที่องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงซึ่งมีอำนาจหน้าที่อาจจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค (น้ำประปา) ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง เมื่อยังไม่มีกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงจึงไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ของตนให้เอกชน (บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด) ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แทน และขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดระยองดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

(๒) เนื่องจากสภาพความเจริญของพื้นที่ในเขตอำเภอปลวกแดงมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทั้งการขยายตัวด้านการลงทุนภาคการค้าและอุตสาหกรรม การเพิ่มขึ้นของประชากรในด้านที่อยู่อาศัยและในภาคแรงงาน จึงจำเป็นต้องพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานตามไปด้วย แต่สภาพความเป็นจริง องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลในพื้นที่ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดหาน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภคในครัวเรือนหรือสถานที่ราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ในขณะที่ผู้ประกอบการหลายรายได้มีข้อเสนอเพื่อร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในพื้นที่ทำการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายให้กับประชาชนในพื้นที่โดยภาคเอกชนเป็นผู้ลงทุนเอง ประชาชนก็จะได้รับประโยชน์อย่างมากซึ่งจังหวัดระยองเห็นว่าในปัจจุบันยังไม่มีความชัดเจนในด้านกฎหมาย ระเบียบและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในเรื่องนี้ได้ จึงหารือแนวทางการปฏิบัติในเรื่องนี้ว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปโดยถูกต้องต่อไป

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

มาตรา ๖๘ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร

๒.๒ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้

(๔) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่น ๆ

มาตรา ๒๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒.๓ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๕๑๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง การขอให้เอกชนเข้าดำเนินการศูนย์ส่งเสริมการทำงานของไต่ของเทศบาลเมืองชุมพร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดชุมพร กรณีที่เทศบาลเมืองชุมพร จะจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการทำงานของไต่เพื่อให้บริการรักษาผู้ป่วยโรคไตวาย ฟอกเลือดโดยใช้เครื่องไตเทียม ที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดยให้บริษัท เนมโพรเมต จำกัด เป็นผู้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สรุปได้ว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ข้อหารือดังกล่าวแล้ว และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งผลการพิจารณาว่า เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกรอบกฎกระทรวงเพื่อมอบให้เอกชนดำเนินการแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๔ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๗๖๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง การเกี่ยวกับการจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์ภายในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดเชียงใหม่ กรณีที่เทศบาลนครเชียงใหม่ประสงค์จะมอบให้เอกชนเข้ามาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์แทนเทศบาลนครเชียงใหม่ ภายใต้การควบคุมของเทศบาลนครเชียงใหม่ สรุปได้ว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น แม้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ จะได้บัญญัติให้เทศบาลอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ แต่ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงเป็นเงื่อนไขบังคับก่อนที่จะต้องมีกฎกระทรวงที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในเรื่องนี้ได้ เมื่อยังไม่มีกฎกระทรวงใช้บังคับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงยังไม่อาจมอบอำนาจให้เอกชนไปดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๘ (๑) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล โดยจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๔) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการสาธารณสุขอุปโภค ซึ่งตามมาตรา ๒๒ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นตามมาตรา ๒๒ ไว้เกี่ยวกับกรณีที่เทศบาลเมืองชุมพรจะจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการทำงานของไต่เพื่อให้บริการรักษาผู้ป่วยโรคไตวาย ฟอกเลือดโดยใช้เครื่องไตเทียมที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดยให้บริษัท เนมโพรเมต จำกัด เป็นผู้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่า เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกรอบกฎกระทรวงเพื่อมอบให้เอกชนดำเนินการแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามความใน

มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น การดำเนินกิจการใดตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องปฏิบัติตามกฎหมาย เมื่อพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ ได้บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ แต่ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงเป็นเงื่อนไขบังคับก่อนว่าจะต้องมีกฎกระทรวงที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการในเรื่องนี้ได้ เมื่อในขณะนี่ยังไม่มีกฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ จึงยังไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๒๒ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะมอบอำนาจให้เอกชนไปดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นไว้ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยแจ้งผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องลักษณะเดียวกันนี้ตามที่จังหวัดต่าง ๆ หรือมา ได้แก่ ตามหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๕๑๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง การขอให้เอกชนเข้าดำเนินการศูนย์ส่งเสริมการทำงานของไต่ของเทศบาลเมืองชุมพร และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๗๖๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง การขอให้มีการจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์ภายในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การพิจารณาในเรื่องนี้เกิดความรอบคอบ เห็นควรให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาให้ความเห็นอีกชั้นหนึ่ง

สำนักกฎหมาย สป. พิจารณาแล้วเห็นว่าตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามบันทึกของจังหวัดระยองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ขณะนี่ยังไม่มีกฎกระทรวงในเรื่องดังกล่าว สำนักกฎหมาย สป. จึงเห็นด้วยกับความเห็นจังหวัดระยองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ว่าเมื่อในขณะนี่ยังไม่มีกฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับองค์การบริหารส่วนตำบลพลวงแดงจึงไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ของตนให้บริษัทฯ ไปดำเนินการแทนตนได้ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น จึงเห็นควรส่งเรื่องดังกล่าวหาหรือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าเสนอ ทั้งนี้ นายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ความเห็น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและจังหวัดระยองแล้วเห็นว่าตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามบันทึกของจังหวัดระยองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าขณะนี่ยังไม่มีกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลพลวงแดงจึงไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ของตนให้บริษัทฯ ไปดำเนินการแทนได้

คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ มีข้อสังเกตดังนี้ .

๑. กรณีรูปแบบของสัญญาที่แตกต่างไปจากที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดนั้น เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา ก่อนเพื่อไม่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียเปรียบในข้อสัญญาดังกล่าว

๒. กรณีที่ยังไม่มีกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่ามีความจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบให้เอกชนช่วยดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของตนได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรติดตาม หรือประสานการออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ แล้วไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

๓.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญของราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงว่า แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญของราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อเพิ่มเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญของราชการส่วนท้องถิ่นในอัตราเดือนละร้อยละสี่ของจำนวนบำนาญและ ช.ค.บ. ที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญ เป็นเงินช่วยค่าครองชีพเช่นเดียวกับผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญข้าราชการ ประกอบกับมีการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่างๆ ให้เหมาะสมกับสถานะค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้นในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นจากที่ได้รับอยู่เดิมเพื่อให้สอดคล้องกับ พระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญ (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว พร้อมทั้ง เสนอให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยช่วยตรวจพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้พิจารณาร่างระเบียบดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วเห็นชอบกับร่างระเบียบว่าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการเสนอร่างระเบียบดังกล่าวต่อไปได้ โดยไม่ต้องรอรับรองรายงานการประชุม

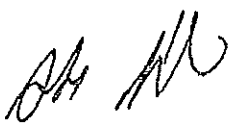
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.


(นายยงยุทธ ชื่นประเสริฐ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

ผู้จัดรายงานการประชุม


(นายคณิต คงช่วย)

กรรมการและเลขานุการฯ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



บันทึกข้อความ

29022

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สป. ส่วนร่างกฎหมาย โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๘๔๔

ที่ มท ๐๒๐๘.๕/๘๐๗

วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง แจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๘.๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้เสนอหารือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเอง ให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณาให้ความเห็น นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อตรวจพิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วเห็นด้วยกับแนวทางที่ ๑ ที่ว่าการที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างนั้นจะประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของตนเองเป็นการพิจารณาทางปกครองเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองโดยบุคคลคนเดียวกัน ถือเป็นกรณีตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ผู้หนึ่งทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้น จึงเป็นกรณีที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ดังนั้น การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีนี้ต่อไปตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ส่วนกรณีมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ดประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้นำอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดในมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี ซึ่งตามมาตรา ๑๕ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่พนักงานส่วนตำบล ซึ่งเจตนารมณ์ของบทบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่พนักงานส่วนตำบล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลกำหนดมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ดประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจึงมิใช่ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายยงยุทธ จันทะเสริญ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.

รายงานการประชุม

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑

ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗

วันพุธที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ณ ห้องประชุม ๓๒๐๑ อาคาร ๓ ชั้น ๒ สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑. นายอักรเดช เจิมศิริ กรรมการ ทำหน้าที่ประธาน
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒. นายชำนาญ พจนา กรรมการ
๓. นายสวัสดิ์ ส่งสัมพันธ์ กรรมการ
๔. ศ. พิเศษ กมลชัย รัตนสากววงศ์ กรรมการ
๕. ศ. พิเศษ ยุวัฒน์ วุฒิเมธี กรรมการ
๖. นายจิรนต์ วิภาตะกลัศ กรรมการ
๗. นายสุพล ยุติธาดา กรรมการ
๘. นางสาววิมลนา บุนนาค กรรมการ
๙. นายเอกศักดิ์ ตริกรุณาสวัสดิ์ กรรมการ
๑๐. นายชำนาญวิทย์ เตรัตน กรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.

๑๑. นายคณิต คงช่วย กรรมการและเลขานุการ
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.

๑๒. นายยงยุทธ ชื่นประเสริฐ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายแก่นเพชร ช่วงรังษี คิตราขการ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร

- ๒ นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ คิตราขการ
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวจิตรลดา เหลืองภิรมย์ นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.
๒. นางสาวชัชฎาภรณ์ กอมจัญญ์ นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.
๓. นายมงคลชัย คลังทอง นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (จ.ส.ท.)

๑. นายสิริชัย จินดาหลวง ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานท้องถิ่น(ผู้จัดการใหญ่ จ.ส.ท.)
๒. นายเลอสรร เทพช่วย ผู้อำนวยการส่วนคดี (ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน จ.ส.ท.)
๓. นายธนภุต รัตนพันธ์ หัวหน้าฝ่ายตรวจการสถานธนานุบาล
๔. นางสาวประทุมพร ปัดทุมมา นิติกร

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

- | | | |
|------------------|---------------|---|
| ๑. นายสุเกียรติ | ฐิตะฐาน | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารงานส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายนคร | พันธุ์สวัสดิ์ | นิติกรชำนาญการ |
| ๓. นางสาวชีวันย์ | เมธินาภวัฒน์ | นิติกรชำนาญการ |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ก่อนเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากนายแก่นเพชร ช่างรังษี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร ประธานกรรมการ ทิศราขการ ที่ประชุมจึงมีมติให้นายอัครเดช เจริญศิริ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุมครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอหารือหรือปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเอง

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗ พิจารณาข้อหารือของจังหวัดเพชรบุรี กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลปึกเตียน อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี ส่งแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลรายนางสาวปรีญาพัชร นกแก้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปึกเตียน เพื่อให้ นายอำเภอท่ายางประเมินผลการปฏิบัติงานฯ เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปึกเตียนครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ และกำหนดจัดเลือกตั้งในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ แล้วอยู่ระหว่างการพิจารณารับรองผลการเลือกตั้งโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ซึ่งในห้วงเวลาดังกล่าวอยู่ระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็น จึงขอหารือว่านายอำเภอท่ายางจะสามารถประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลรายดังกล่าวได้หรือไม่ และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร โดยที่ประชุมมีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

(๑) แนวทางที่ ๑ การที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างนั้นจะประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของตนเองเป็นการพิจารณาทางปกครองเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครอง โดยบุคคลคนเดียวกัน ถือเป็นคู่กรณีตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้น จึงเป็นกรณี que placent ที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

ดังนั้น การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีนี้ต่อไปตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

(๒) แนวทางที่ ๒ การที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างนั้นจะประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของตนเองเป็นการพิจารณาทางปกครองเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองโดยบุคคลคนเดียวกัน ถือเป็นคู่กรณีตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้น จึงเป็นกรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ดังนั้น การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลซึ่งเป็นองค์กรทำหน้าที่บริหารงานบุคคล กำกับดูแลและตรวจสอบการใช้อำนาจเกี่ยวกับบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๑๕ ประกอบมาตรา ๒๕ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไป

ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณา แต่เนื่องจากปัญหาแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเองข้างต้น เป็นกรณีที่อาจเกิดขึ้นในองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกันคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) จึงเห็นชอบให้นำกรณีนี้หารือดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) พิจารณาก่อนเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ พิจารณาแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเองแล้วมีความเห็นเช่นเดียวกับคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) จึงมีมติเห็นชอบให้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าว

เห็นควรนำความเห็นตามมติของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) เสนอปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำเรียนคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ นายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาข้อหาหรือกรณีที่ต้องคัดกรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเอง โดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว เห็นด้วยกับแนวทางที่ ๑ ที่ว่า การที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างนั้นจะประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของตนเองเป็นการพิจารณาทางปกครองเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองโดยบุคคลคนเดียวกัน ถือเป็นกรณีตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ผู้หนึ่งทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้น จึงเป็นกรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ดังนั้น การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาพตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อที่ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีนี้ต่อไปตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ส่วนกรณีมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ดประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้นายอำเภอหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดในมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี ซึ่งตามมาตรา ๑๕ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่พนักงานส่วนตำบล ซึ่งเจตนารมณ์ของบทบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่พนักงานส่วนตำบลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลกำหนดมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ดประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจึงมิใช่ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป